

# **ВАЖНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ (223-ФЗ)**

---

**Автор и руководитель семинара:**

**Маковлев Андрей Юрьевич**

эксперт по законодательству о контрактной системе, законодательству о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц

# ПРАВИЛА ПОДГОТОВКИ ТЕХНИЧЕСКИХ ЗАДАНИЙ

**Федеральный закон от 05.04.2016 № 104-ФЗ**

**"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам стандартизации"**

**Изменения в часть 1 статьи 33 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"**

**Изменения в пункт 1 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"**

# ПРАВИЛА ПОДГОТОВКИ ТЕХНИЧЕСКИХ ЗАДАНИЙ

Требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, **к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком** и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, **принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.**

Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, о стандартизации - **в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований.**

# ПРАВИЛА ПОДГОТОВКИ ТЕХНИЧЕСКИХ ЗАДАНИЙ

**6.1. При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:**

- 1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;**
- 2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;**

# ПРАВИЛА ПОДГОТОВКИ ТЕХНИЧЕСКИХ ЗАДАНИЙ

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона 223-ФЗ, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 27.12.2002 № 184-ФЗ «О ТЕХНИЧЕСКОМ РЕГУЛИРОВАНИИ» (ст.46)

До вступления в силу соответствующих технических регламентов требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами ФОИВ, подлежат обязательному исполнению только в части, соответствующей целям:

- ✓ защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;
- ✓ охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;
- ✓ предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей, в том числе потребителей;
- ✓ обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения.

Технический регламент о безопасности зданий и сооружений	ФЗ от 30.12.2009 № 384-ФЗ
Технический регламент о требованиях пожарной безопасности	ФЗ от 22.07.2008 № 123-ФЗ

# ЗАКОН № 223-ФЗ. ПРАВИЛА СОСТАВЛЕНИЯ ТЗ

Если предметом аукциона не являются материалы, участники самостоятельно их не производят, а выполняют работы (оказывают услуги), закупая необходимые товары, Заказчику при составлении ТЗ не требуется переписывать содержание требований регламентов, ГОСТ, а достаточно указать на то, что предложения должны соответствовать ГОСТ, ГОСТ Р, Техническим регламентам.

## ГК РФ Статья 704. Выполнение работы иждивением подрядчика

1. Если иное не предусмотрено договором подряда, работа выполняется иждивением подрядчика - из его материалов, его силами и средствами.
2. Подрядчик несет ответственность за ненадлежащее качество предоставленных им материалов и оборудования, а также за предоставление материалов и оборудования, обремененных правами третьих лиц.

## Решение ФАС России от 25 января 2016 г. по делу № 223ФЗ-15/16:

Согласно Информационной карте закупки, товары должны соответствовать требованиям: Качество работ, материалы должны соответствовать ГОСТ и СНИП. В документации не указано, каким конкретно ГОСТам, СНИПам должны соответствовать закупаемые товары, что препятствует подготовке заявки на участие в закупке.

**Выводы: Заказчик нарушил пункт 3 части 9, пункт 1 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ**

# ГК РФ. ПРАВИЛА СОСТАВЛЕНИЯ ТЗ

## ГК РФ Статья 469. Качество товара

1. Продавец обязан передать покупателю товар, качество которого соответствует договору купли-продажи.
2. При отсутствии в договоре купли-продажи условий о качестве товара продавец обязан передать покупателю товар, пригодный для целей, для которых товар такого рода обычно используется.

Если продавец при заключении договора был поставлен покупателем в известность о конкретных целях приобретения товара, продавец обязан передать покупателю товар, пригодный для использования в соответствии с этими целями.

3. При продаже товара по образцу и (или) по описанию продавец обязан передать покупателю товар, который соответствует образцу и (или) описанию.
4. Если законом или в установленном им порядке предусмотрены обязательные требования к качеству продаваемого товара, то продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязан передать покупателю товар, соответствующий этим обязательным требованиям.

По соглашению между продавцом и покупателем может быть передан товар, соответствующий повышенным требованиям к качеству по сравнению с обязательными требованиями, предусмотренными законом или в установленном им порядке.



# СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА ПРАКТИКА

Раздел документации о закупке, в котором содержались требования к товару, занимал больше 200 страниц.

ДОА сформирована заказчиком таким образом, что для подачи заявки участнику закупки **необходимо соотнести все показатели товаров** с типами и подтипами указанными в инструкции по заполнению первой части заявки, для чего необходимо структурировать по порядку соотношение "показатель товара - позиция товара", также участнику закупки необходимо представить показатели товара, соответствующие требованиям государственных стандартов, указание на которые содержится в аукционной документации.

При этом установленное в инструкции соотношение позиций товаров из разных таблиц с типами и подтипами, указанными в инструкции, а также с государственными стандартами, перечисленными в инструкции, **не упорядочено, носит бессистемный и хаотичный характер.**

**В ходе рассмотрения спора администрация не представила доказательств и пояснений относительно того, каким образом столь объемное несистемное (хаотичное) отражение в документации значимых показателей отвечает объективным потребностям заказчика в товарах, используемых при выполнении закупаемых работ.**

**Определение ВС РФ от 30.08.2018 по делу № А56-55217/2017**

# ЗАКОН № 223-ФЗ. СТАНДАРТ ЗАКУПОК (ФАС)

Требования (к предмету закупки) могут приводить к ограничению числа участников закупок, и, как следствие, к недопущению, ограничению, устранению конкуренции при осуществлении закупок, в частности, в результате:

- объединения в предмет закупки товаров, работ, услуг технологически и функционально не связанных между собой (например, закупка систем кондиционирования и компьютерного оборудования);
- установления требований, не предусмотренных законодательством РФ и ограничивающих доступ к участию в закупке (например, установление требования о наличии у участника закупки лицензии на деятельность, не осуществляемую при исполнении договора);
- укрупнения предмета закупки для ограничения числа участников закупки, в том числе путем необходимости выполнения работ, оказания услуг на территории значительного числа субъектов Российской Федерации в один временной интервал при необходимости наличия у участника закупки в каждом субъекте РФ соответствующих материальных и трудовых ресурсов (например, оказание услуг по ремонту и обслуживанию автотранспорта на территории нескольких федеральных округов);
- установления требований к поставляемому товару, которым соответствует товар единственного производителя, в том числе указание на товарный знак, модель, марку товара без сопровождения словами «или эквивалент», «или аналог» и определения параметров эквивалентности, за исключением случаев необходимости обеспечения технологической совместимости предмета закупки с товаром, имеющимся у заказчика, а также в случае закупки уникального (наилучшего) товара из товаров, имеющих на соответствующем товарном рынке.

**Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.** Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

# НОВОЕ 223-ФЗ

**Федеральный закон от 04.06.2018 № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств»**

**В качестве мер воздействия (противодействия) могут применяться:** запрет или ограничение на выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также нужд отдельных видов юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией недружественных иностранных государств, прямо или косвенно подконтрольными недружественным иностранным государствам или аффилированными с ними. **Перечень видов таких работ, услуг определяется Правительством Российской Федерации.**

# ОБЗОР ПРАКТИКИ ФАС РОССИИ

**Нарушение антимонопольных требований к торгам, запросу котировок, запросу предложений цен (статья 17 Закона о защите конкуренции)**

Дело № А-3/17 возбуждено по заявлению ООО «Строительные технологии» в отношении заказчика - МАОУ «Гимназия № 3» по признакам нарушения им части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при осуществлении закупки путем проведения запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по замене оконных блоков в спортзале (южная сторона).

**Работы уже были выполнены подрядчиком (исполнителем) более чем за два месяца до даты объявления заказчиком о проведении запроса предложений.**

# ПРОЕКТ. НОВАЯ АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

## Часть 1 статьи 7.32.3 КОАП РФ РФ

Осуществление закупки товаров, работ, услуг в случае, если такая закупка в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц должна осуществляться в электронной форме, в иной форме, **принятие решения о способе проведения закупок, в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,**

**влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.**



<https://regulation.gov.ru/projects#npa=85618>

# ПРОЕКТ. НОВАЯ АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

## НОВАЯ Часть 9 статьи 7.32.3 КОАП РФ РФ

Размещение в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации, подлежащей размещению, направлению с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок, либо нарушение порядка разъяснения положений документации о закупке, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.



<https://regulation.gov.ru/projects#npa=85618>

# ПРОЕКТ. НОВАЯ АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

## НОВАЯ Часть 10 статьи 7.32.3 КОАП РФ РФ

Нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию протокола, составленного при проведении закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, -  
влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.



<https://regulation.gov.ru/projects#npa=85618>



# ПРОЕКТ. НОВАЯ АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

## НОВАЯ Часть 19 статьи 7.32.3 КОАП РФ РФ

Заключение договора по результатам проведения закупок с нарушением объявленных условий проведения закупок или условий исполнения договора, предложенных лицом, с которым в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц заключается договор, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.



<https://regulation.gov.ru/projects#npa=85618>

# ПРОЕКТ. НОВАЯ АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

## НОВАЯ Часть 20 статьи 7.32.3 КОАП РФ РФ

Заключение договора по результатам проведения закупок с нарушением сроков, установленных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.



<https://regulation.gov.ru/projects#npa=85618>

# ПРОЕКТ. НОВАЯ АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

## НОВАЯ Часть 21 статьи 7.32.3 КОАП РФ РФ

Нарушение заказчиком сроков, порядка заключения договора или отказ от заключения договора с нарушением требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.



<https://regulation.gov.ru/projects#npa=85618>

# ПРОЕКТ. НОВАЯ АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

## НОВАЯ Часть 22 статьи 7.32.3 КОАП РФ РФ

Нарушение заказчиком срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного договором, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.



<https://regulation.gov.ru/projects#npa=85618>



**СПАСИБО ЗА  
ВНИМАНИЕ !**

**Остались вопросы?**

Вы можете мне написать:  
**[a.makovlev@gmail.com](mailto:a.makovlev@gmail.com)**

**[www.makovlev.ru](http://www.makovlev.ru)**